



NYUGAT-MAGYARORSZÁGI EGYETEM
ERDŐVAGYON-GAZDÁLKODÁSI INTÉZET

9400 SOPRON, Ady E. u. 5., T:06-99/518 201, F.: 06-99/329 911,
Email: NFPHungary@emk.nyme.hu, Web: http://quercus.emk.nyme.hu/NFP_Hungary/

Sopron, 2005. október 19.

Dr. Orosz Sándor, Elnök
Országgyűlés Mezőgazdasági Bizottságának Erdészeti Albizottsága
1358 Budapest
Széchenyi rkp. 19

Tárgy: Szakmai javaslat a 2006. évi Költségvetési Törvény erdészeti támogatásai és a NEP ügyében az OMB Erdészeti Albizottsága részére

Tisztelt Elnök Úr!

A 2005.10.12-én lezajlott OMB Erdészeti Albizottsági ülés határozata értelmében a NyME Erdőmérnöki Kara, mint a felsorolt szakmai szervezetek véleményének felkért tárgyi koordinátora, a fent nevezett témákban az itt következő szakmai javaslattal él az Albizottsági ülésen elhangzottak figyelembevételére, ill. a beérkezett javaslatok értékelése és szintézise után.

Szervezet megnevezése	Benyújtott javaslat		
	Erdészeti feladatok	Erdőtelepítés, fásítás	NEP
Magánerdő-gazdálkodók Országos Szövetsége	X	X	X
Fagazdasági Országos Szövetség	X	X	X
Országos Erdészeti Egyesület	X	-	-
Palocsa Egyesület	X	-	X
WWF Magyarország	-	-	X
FVM Erdészeti Főosztály	X	X	-
KvVM Természetvédelmi Hivatal	-	-	-
OM	-	-	X
NyME Erdőmérnöki Kar	X	X	X

Megjegyzendő továbbá, hogy a tárgyat illetően az ÁPV Rt. Erdészeti Portfólió vezetése az FVM-hez korábban már eljuttatta szakmai javaslatát az Erdészeti Feladatok jogcímről vonatkozóan.

Az alábbiakban összefoglalt javaslat az erdészeti szakma, a felkért civil szervezetek, az FVM erdészetért felelős főosztályának, illetve az OM egyértelmű támogatását élvezzi.

I. Erdészeti feladatok jogcím előirányzata (KvTv. XII. fejezet, 10. címszám, 5. alcímszám, 1. jogcímcsoport, 1. jogcímszám)

Magyar Köztársaság 2006. évi költségvetéséről szóló törvénytervezetének Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztériumi XII. fejezetét érintő, **Erdészeti feladatok előirányzata** 4,25 milliárd Ft erdőgazdálkodói befizetésből származó központosított bevétel és az erdőgazdálkodók részére 4,24 milliárd Ft erdőfelújítási és közhasznú feladatok elvégzésére vonatkozó együttes támogatást tartalmaz, **ami az erdészeti ágazatból 10 millió forintos bruttó elvonást jelentene 2006-ban!**

Az Európai Unió társfinanszírozásban működő erdészeti támogatási rendszer legkorábban 2007-től, az új EU vidékfejlesztési rendelet életbelépésével valósítható meg. Ez a jelenlegi erdészeti támogatási rendszer átalakítását jelenti majd. E rendszer átalakítása szükségessé tesz egy a régi és az új rendszer közötti átmenet kidolgozását. A régi és jelenlegi pénzügyi támogatási rendszerben vannak olyan tételek – jellemzően az erdőfelújítás, erdőtelepítés – amelyekre vonatkozóan a jelenlegi jogszabályi környezet szerint érvényes támogatási igények még több évre elhúzódnak majd.

A támogatási rendszer átalakításának megkezdéséhez a 2006. évben Erdészeti Feladatok jogcímen a szakmai vélemények szerint a 4,24 milliárd Ft előirányzattal szemben 10 milliárd Ft támogatás szükséges. A bevételi oldalon ezzel szemben 4,25 milliárd Ft központosított bevételi forrás áll rendelkezésre, **ami a jogcím 5,76 milliárd Ft-os kiegészítését teszi szükségessé.**

Ennek indoklása és részletezése a következő:

Az erdőfelújítási-fenntartási munkák állami költségvetési finanszírozásának egyik forrását az Erdőtörvény (LIV/1996) előírása alapján a kitermelt faanyag meghatározott köre után befizetett, ún. erdőfenntartási járulék képezi, amit az erdőgazdálkodók központosított bevételként fizetnek be a Központi Költségvetésnek. Az erdőgazdálkodói befizetéseken túl az állam a mindenkori költségvetésből, a közérdekből ellátandó erdészeti feladatok támogatására további pénzügyi forrást biztosított. A 2003. évtől az erdőgazdálkodói befizetésekből befolyó bevételeken felül a tényleges költségvetési támogatás drasztikusan lecsökkent, majd a 2005. évben teljesen megszűnt. Így az agrárium területének 25%-án gazdálkodó erdészeti ágazat támogatás nélkül maradt, miközben a magánerdő- gazdálkodók támogatása és a közmunka finanszírozása új feladatként jelent meg, külön költségvetési forrás nélkül. **Ez a közérdekből ellátandó erdészeti feladatok támogatásának megszűnését jelenti, aminek következtében az erdők közérdekű szolgáltatásainak fenntartása alapvető veszélybe került.** Ezt a folyamatot számszerűsíti az 1. táblázat:

1. Táblázat: Az erdőfenntartási járulék és az erdőgazdálkodási feladatok költségvetési támogatásának alakulása 2001-2006. között

Megnevezés / Év	2001.	2002.	2003.	2004.	2005.	2006.
Erdőfenntartási járulék befizetés	3,2	3,2	4,3	4,3	4,3	4,25
Költségvetési támogatás	1,9	1,9	1,4	1,6	0	5,75
Összesen	5,1	5,1	5,7	5,9	4,3	10,0
Kiadás	5,2	5,6	6,1	6,4	6,3	10,0
Éves hiány	0,1	0,5	0,4	0,5	2,0	0
Összes hiány	0,1	0,6	1,0	1,5	3,5	0

Forrás: FVM, 2005.

A társadalmi igények kielégítését szolgáló, közérdekű feladatok ellátása kapcsán e folyamat eredményeként 2004. év végére 1,5 milliárd forint finanszírozási hiány keletkezett, a 2005. évről 2006. évre vonatkozóan pedig legkevesebb 3,5 milliárd forint 2005. évi kifizetési áthúzóadás, azaz 2006. évi finanszírozási hiány várható. Az **Erdészeti Feladatok** jogcíme a **jelen törvénytervezetben a 2006. évre 4,24 milliárd forint támogatást irányoz elő (10 millió forinttal kevesebbet, mint a központosított erdészeti bevételek 4.25 milliárd Ft-tal!)**. Ez azt jelenti, hogy 2006. évre erdészeti támogatásra FVM pályázat gyakorlatilag nem hirdethető meg. Ugyanakkor a 2005. évi hiány fedezetének biztosítására az erdőfenntartási járulék 2006-ban befizetendő lenne. **Ebben az esetben az erdőgazdálkodók az erdőtörvény szerint biztosítandó támogatásokból 2006-ban kizárásra kerülnek, azonban előírt kötelezettségeiket teljesíteniük kellene, ami a magán és állami erdőgazdálkodók pénzügyi csődhelyzetét idézné elő! Ez a mintegy 70 nagyobb és több száz egyéb magánerdő-gazdálkodói vállalkozás, a 22 állami erdőgazdálkodói részvénytársaság és a hozzájuk erdészeti vállalkozóként kötődő több tízezer ember működését és megélhetését tenné lehetetlenné. Ezt a csődhelyzetet nem vállalhatja felelőssége tudatában senki!**

A jogcímtámogatás 5,76 milliárd Ft-os kiegészítésének megoszlása a következő:

- o 3,5 milliárd Ft 2005-ről áthúzóadó, halmozott erdőfelújítási, -fenntartási forráshiány 2006-ban
- o 1,2 milliárd Ft 2005-ről elmaradt közérdekű feladatok támogatása 2006-ban
- o 1,06 milliárd Ft közérdekű feladatok támogatása 2006-ban

A szakmai szervezetek a következő javaslatot teszik:

Az Erdészeti Feladatok jogcíme a 2006-os Költségvetési Törvényben az alábbi módon kerüljön megfogalmazásra:

Erdészeti feladatok - XII. fejezet, 10. címszám, 5. Alcímszám alatt, 1. jogcím csoportszámmal, 1. jogcímszámmal, 1. előirányzati csoportszámmal és 5. kiemelt előirányzati számmal kerüljön bejegyzésre 10 000,0 millió forint támogatási összeggel a következő megfogalmazásban:

XII. fejezet

Címszám: 10 - Fejezeti kezelésű előirányzatok

Alcímszám: 5 : - Nemzeti támogatások

Jogcím csoportszám 1: Központosított bevételekből működő támogatások

Jogcímszám: 1 – **Erdészeti feladatok** 10 000,0 (Támogatás)

Előirányzati Csoportszám: 1 : *Működési Költségvetés*

Kiemelt előirányzati szám: 5 : Egyéb működési célú támogatások 10 000,0 (Kiadás)

II. Erdőtelepítés, erdőszerkezet-átalakítás és fásítás jogcím előirányzata (KvTV. XII. fejezet, 10. címszám, 5. alcímszám, 2. jogcímcsoport, 4. jogcímszám)

Az Erdőtelepítés, erdőszerkezet-átalakítás és fásítás jogcímen 2006. évre a költségvetésből biztosított 3,5 milliárd forint támogatás a nemzeti forrásból megkezdett beruházások kifuttatásához megfelelő fedezetet biztosít, **de ezen jogcímszámról más erdészeti célra forrást átcsoportosítani nem lehet.**

III. A Nemzeti Erdőprogram külön jogcímként való megjelenése a 2006. évi Költségvetési Törvényben

A Nemzeti Erdőprogramot (NEP) a Kormány a 1110/2004. sz. határozatával kodifikálta. A Határozat az FVM-t egyéb érintett minisztériumokkal együtt jelöli meg programgondozó tárcának és kötelezettséget ró a Kormányra az éves költségvetésből való finanszírozására a 2006. év, mind programkezdő évtől fogva.

Az FVM 2005. augusztusában elfogadta az Erdészeti Főosztály előterjesztését a NEP-nak a 2006. évi Költségvetési Törvényben külön jogcímként, az Erdészeti feladatokon kívüli támogatási összeggel való megfogalmazásáról, de ez a Pénzügyminisztériumhoz nem jutott el, így a NEP a KvTV 2006. évi jelenlegi tervezetében nem jelenik meg.

A Nemzeti Erdőprogram, mint közép-távú ágazati fejlesztési terv 10 intézkedési célprogramot határoz meg, melyeknek szoros kapcsolódása van az agrár-vidékfejlesztési, energetikai, környezet- és természetvédelmi, feldolgozási ágazathoz és a társadalom egészét érinti az erdő, mint élő- és pihenőhely, ill. nyersanyagforrás helyzetének javítása által! A nemzeti erdőprogramok végrehajtása gyakorlatilag nemzetközi sztandard az EU országokban és az EU Erdészeti Stratégiájának legfontosabb megvalósítási szintjét jelentik.

A Program megvalósítása a jelenlegi Erdészeti Feladatok támogatásaiból az erdőtelepítést és fásítást kivéve nem finanszírozható. EU többletforrások bevonása erdészeti feladatokba a Nemzeti Vidékfejlesztési Terv keretein belül valósul meg 2004-2006. között, de egyedül a mezőgazdasági területek erdősítése intézkedés keretein belül. **Ez természetesen nem fedi le a NEP 10 intézkedéscsomagját 2006-ban és a jövőben sem!** A Nemzeti Fejlesztési Terv 2004-2006-os időszakában az AVOP-on belül pedig **nem került sor** erdészeti intézkedések finanszírozására.

A 2007-2013-as EU programidőszak társfinanszírozott vidékfejlesztési intézkedései között erdészeti intézkedések is szerepelhetnek, amelyek jogcímei jól illeszkednek a NEP célprogramjaihoz, vagyis megvalósításuk társfinanszírozott intézkedések által is elképzelhető jelentős részben – **de csak 2007-től.** A hazai vidékfejlesztési prioritások közé erdészei intézkedések a jelenlegi költségvetési helyzetet

figyelembe véve egy önálló költségvetési tételként szereplő Nemzeti Erdőprogram esetén kerülhetnek be, a jogcímet EU társfinanszírozott intézkedések formájában folytatni kívánó kormányzati szándéokra alapozva.

A Nemzeti Erdőprogram megkezdése 2006-ban ezért csakis költségvetési forrásból képzelhető el. Ennek hiányában és a fent leírt kiindulási helyzetből adódóan a teljes program megvalósítása veszélybe kerül, amely egy jelentős nemzeti erőforrás és fokozott társadalmi figyelemmel kísért téma fejlesztéséről való lemondással egyenértékű. Ezt Magyarország sem politikailag, sem gazdaságilag, sem erkölcsileg nem engedheti meg magának a fent nevezett szakmai szervezetek képviselői szerint.

A szakmai szervezetek ezért a következő javaslatot teszik:

A Nemzeti Erdőprogram **kerüljön önálló alcímként nevesítésre a 2006-os Költségvetési Törvényben** és a XII. fejezet, 10. címszám, 10. Alcímszám alatt (a 11. NVT elé), 1. jogcím csoportszámmal, 1. előirányzati csoportszámmal és 5. kiemelt előirányzati számmal kerüljön bejegyzésre 880,0 millió forint támogatási összeggel a következő megfogalmazásban:

XII. fejezet

Címszám: 10 - Fejezeti kezelésű előirányzatok

Alcímszám: 10 – **Nemzeti Erdőprogram** (a 11. NVT elé)

Jogcím csoportszám 1: Nemzeti Erdőprogram intézkedések 880,0 (Támogatások)

Előirányzati Csoportszám: 1 : *Működési Költségvetés*

Kiemelt előirányzati szám: 5 : Egyéb működési célú támogatások, 880,0 (Kiadások)

A következő, 5. oldalon a költségvetésbe illeszthető módon a részletes intézkedési költségvetési javaslat szerepel.

Maradok szívélyes üdvözlettel:

Prof.Dr. Mészáros Károly
Intézetigazgató, s.k.

Mellékletek: FVM Erdészeti Hivatal, WWF Magyarország, Palocsa Egyesület, KvVM Természetvédelmi Hivatal és az OM javaslatai írásban.

Cím szám	Alcím szám	Jogcím csop. szám	Jogcím szám	Eloir. Csopt. Szám	Kiemelt eloir. szám	Cím nev	Alcím nev	Jogcím csop. nev	Jogcím nev	Eloir. Csopt. nev	Fejezet	2006. évi előirányzat		
											Kiemelt előirányzat neve	Kiadás	Bevétel	Támogatás
						XII. Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium								
1						Fejezeti kezelésű előirányzatok								
0	10					Nemzeti Erdőprogram								
		1				Nemzeti Erdőprogram Intézkedések								
			1			Állami erdőgazdálkodás fejlesztése								80
				1		<i>Működési költségvetés</i>					80			
			2			Magánerdő-gazdálkodás fejlesztése								120
				1		<i>Működési költségvetés</i>					120			
			3			Vidék- és Területfejlesztés								100
				1		<i>Működési költségvetés</i>					100			
			4			Természetvédelem az erdőben								150
				1		<i>Működési költségvetés</i>					150			
			5			Modern erdővédelem								40
				1		<i>Működési költségvetés</i>					40			
			6			Fenntartható vadgazdálkodás								20
				1		<i>Működési költségvetés</i>					20			
			7			Racionális fahasznosítás								80
				1		<i>Működési költségvetés</i>					80			
			8			Erdészeti igazgatás								130
				1		<i>Működési költségvetés</i>					130			
			9			Kutatás, oktatás, fejlesztés								90
				1		<i>Működési költségvetés</i>					90			
			10			Az ember és az erdő viszonyának javítása érdekében hatékony kommunikáció az erdőről								70
				1		<i>Működési költségvetés</i>					70			
						XII. fejezet összesen					880			880
											Kiadások összesen:		880	
											Bevételek összesen:			