



**AZ EURÓPAI UNIÓ
TANÁCSA**

**Brüsszel, 2008. október 20. (20.10)
(OR. fr)**

**14482/08
ADD 1**

**AGRI 336
ENV 703
FORETS 57
CODEC 1353
DEVGEN 190
RELEX 777
JUR 441
UD 191**

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Jordi AYET PUIGARNAU igazgató
Az átvétel dátuma:	2008. október 17.
Címzett:	Javier SOLANA főtitkár/főképviselő

Tárgy:	A Bizottsági szolgálatok munkadokumentuma, amely a következő dokumentumot kíséri: Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a fát és fatermékeket piaci forgalomba bocsátó piaci szereplők kötelezettségeinek meghatározásáról – A hatásvizsgálat összefoglalása Jelentés az illegális fakitermelés elleni küzdelem további opcióiról
--------	--

A delegációk mellékelten kézhez kapják a Bizottság dokumentumát – SEC(2008) 2616 .

Melléklet: SEC(2008) 2616



AZ EURÓPAI KÖZÖSSÉGEK BIZOTTSÁGA

Brüsszel, 17.10.2008
SEC(2008) 2616

A BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATOK MUNKADOKUMENTUMA

amely a következő dokumentumot kíséri:

Javaslat:

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**a fát és fatermékeket piaci forgalomba bocsátó piaci szereplők kötelezettségeinek
meghatározásáról**

A HATÁSVIZSGÁLAT ÖSSZEFOGLALÁSA

Jelentés az illegális fakitermelés elleni küzdelem további opcióiról

{COM(2008) 644 végleges}
{SEC(2008) 2615}

A BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATOK MUNKADOKUMENTUMA

amely a következő dokumentumot kíséri:

Javaslat:

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a fát és fatermékeket piaci forgalomba bocsátó piaci szereplők kötelezettségeinek meghatározásáról

A HATÁSVIZSGÁLAT ÖSSZEFOGLALÁSA

Jelentés az illegális fakitermelés elleni küzdelem további opcióiról

Felelős Főigazgatóság: Környezetvédelmi Főigazgatóság (DG ENV)

Egyéb érintett szolgálatok: DEV, AGRI, ENTR, SJ, SG, TRADE, MARKT

Napirendi pont: 2007/ENV+/023

Ez a jelentés csak az összeállításában részt vevő bizottsági szervezeti egységeket köti; célja, hogy észrevételek alapjául szolgáljon, és nem tekinthető kötelezettségvállalásnak a Bizottság későbbi határozatai tekintetében.

ÖSSZEFOGLALÓ

Ebben a jelentésben az illegális fakitermelésből származó fa és fatermékek EU-piacra való bevezetését érintő intézkedések további szakpolitikai, illetve jogszabályalkotási opcióit mutatjuk be.

Az Európai Közösség illegális fakitermeléssel és a hozzá kapcsolódó kereskedelemmel kapcsolatos politikáját az erdőgazdálkodás szabályozásával, irányításával és az erdészeti termékek kereskedelmével (Forest Law Enforcement, Governance and Trade, FLEGT) foglalkozó uniós cselekvési terv tartalmazza, amely számos intézkedést foglal magában annak biztosítására, hogy az EU-ba csak legálisan kitermelt fát és legális kitermelésből előállított faanyagot importáljanak.

A cselekvési tervben javasolt egyik legfontosabb intézkedés egy engedélyezési rendszer bevezetése az illegális fakitermelés és a hozzá kapcsolódó kereskedelem Európai Unióba (EU) való megjelenésének megakadályozására. Az engedélyezési rendszer önkéntes partnerségi megállapodások (Voluntary Partnership Agreements, VPA-k) keretében kerülne végrehajtásra, melyekről számos országgal jelenleg is folynak a tárgyalások.

A VPA-megközelítés ígéretes ugyan, azonban ismertek a korlátai is. Ezért az EU FLEGT cselekvési terv további olyan intézkedések megvizsgálását írja elő, amelyek hatékonyabbá tennék az illegális kitermelésből származó fa és fatermékek EU-piacra való bevitelének kivédésére irányuló erőfeszítéseket. A viszonyítási alapként tekintett forgatókönyvből (a jelenlegi FLEGT VPA megközelítés folytatása) kiindulva összesen öt lehetséges opciót vázoltunk fel.

- (1) A FLEGT VPA megközelítés kiterjesztése
- (2) A magánszektorbeli önkéntes intézkedések továbbfejlesztése
- (3) Be- és kiléptetési intézkedések az illegálisan kitermelt fa behozatalának megakadályozására
- (4) Az illegális kitermelésből származó fa EU-piacon való forgalmazásának tilalma
 - 4A. Az eredet szerinti ország jogszabályainak megsértésével kitermelt fa és az abból készült termékek értékesítését és tulajdonlását tiltó jogi szabályozás
 - 4B. A csak legálisan kitermelt fa és az abból készült termékek piaci forgalomba bocsátásával kapcsolatos megkötésre irányuló jogi szabályozás
- (5) Valamennyi fatermék-értékesítőtől kellő gondosságot megkövetelő jogi szabályozás, amely biztosítja, hogy az általuk értékesített fa legális kitermelésből származzon.

A jelentés meghatározza az illegális fakitermelés problémáját, valamint a belőle fakadó jelentős gazdasági (harmadik országok bevételkiesése, tisztességtelen verseny az ágazatban), szociális és környezeti károkat (erdőpusztulás, a biológiai sokszínűség csökkenése, egyéb környezeti hatások). Áttekintést nyújt továbbá a fa termeléséről és a fatermékek előállításáról (világszinten és az EU-ban), valamint a kereskedelmi számadatokról (világszinten, illetve az EU-ba való behozatal tekintetében). Becsléseket ismertet az illegálisan kitermelt fa (nem a

vonatkozó jogszabályokkal összhangban kitermelt fa) és a hozzá kapcsolódó kereskedelem arányáról.

Megvizsgáltuk valamennyi szakpolitikai opciónak az illegális fakitermelés mérséklésére gyakorolt hatását az EU és az EU-n kívüli országok vonatkozásában egyaránt, ugyanígy az opciók gazdasági kihatását (az állami szektorra háruló szabályozási költségek, a magánszektor költségei, valamint a kereskedelmet befolyásoló hatás az EU-ban és az EU-n kívül), szociális hatását (foglalkoztatás, egyéb szociális faktorok), illetve környezetre gyakorolt hatását.

A legjelentősebb hatást az illegális fakitermelés mérséklésére – hatékony intézkedés-végrehajtást feltételezve – a 4A., a 4B. és az 5. opciótól várhatjuk. A legalitás ellenőrzésének egységköltsége (EUR/m³) mindegyik választási lehetőség esetében meglehetősen alacsony, a különbségek a végrehajtási intézkedések eltéréseiből adódnak (pl. hogy tartalmazznak-e harmadik fél által végzett ellenőrzéseket vagy sem). A 4B. opció, amely megtiltana az illegális fakitermelésből származó fa forgalmazását az EU-piacon, különösen nagy költségterhet róna a magánszektorra, míg az állami költségek a 3. opció esetében volnának a legmagasabbak.

A jelentés kimutatja, hogy a vizsgált lehetőségek közül az 5. lehetőség volna a leghatékonyabb. Ez a kellő gondosság elvén alapuló opció egyesíti magában a 2. opció, illetve a 4A. és a 4B. opció előnyeit (a magánszektor önkéntes intézkedései egyfelől, a bizonyítási kötelességből fakadó végrehajthatóság másfelől). Ez az opció költséges ellenőrző rendszer bevezetése és – a többi (különösen a 4A. és 4B.) opció esetében minden valószínűség szerint bekövetkező – jelentős végrehajtási nehézségek nélkül is az illegális fakitermelés mértékének csökkenéséhez vezethet. Egyúttal ösztönzőként szolgál a FLEGT önkéntes partnerségi megállapodást kötő országokból való beszerzésre, illetve az érvényes CITES-engedély (a veszélyeztetett vadon élő állat- és növényfajok nemzetközi kereskedelméről szóló egyezmény) hatálya alá tartozó fa beszerzésére, hiszen ezekben az esetekben mind a piaci szereplők, mind az érintett exportáló országok magas fokú biztosítékokkal rendelkeznek a fa legális eredetét illetően.